



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2650

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 28.12.2022	תאריך דיון 21.03.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות פרוייקט מדידת זמני המתנה - לבדיקת דימות	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 26.12.2022	מספר פנייה 8000838761
---	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי אריאל פרץ הונתן רוזניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע)	580301992		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	21.03.2023	31.12.2027	31.12.2027	4,970,000	4,970,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש הארכה והרחבת התקשרות עם קרן המחקרים שיבא (להלן - **הספק**) לטובת פרויקט מדידת זמני המתנה, לפיתוח מתודולוגיות זמני המתנה לבדיקות דימות.
- התכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ברפואה של משרד הבריאות יצאה לדרך ביוני 2017 (להלן - **התכנית**). התכנית נועדה לשקף למערכת הבריאות ולציבור את תמונת המצב הלאומית, להצביע על חסמים ולהמליץ למקבלי ההחלטות על פתרונות אפשריים לקיצור זמני המתנה.
- היחידה למדיניות והערכת טכנולוגיות רפואיות במשרד (להלן - **היחידה**), אשר מובילה את התכנית, מבצעת עבודות מחקר

- בתחום הדימות, אשר תפוקותיהן משמשות תשתית לקבלת החלטות מושכלות ומבוססת ראיות מדעיות.
4. ביום 22.12.19 אישרה ועדת הפטור למשרד להתקשר עם מכון גרטנר לצורך מתן שירותים לתכנית לתקופה שמיום 01.01.20 ועד ליום 31.12.24, בהיקף כולל של 9,000,000 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. המשרד הציג כי מכון גרטנר הוא היחיד שיכול לספק את השירותים הנ"ל מהסיבות הנ"ל: במכון מרוכזים אנשי מקצוע בעלי מומחיות במגוון התחומים הרלוונטיים לתכנית משמעותית זו. בפרט למכון יש בסיס ידע ייחודי, ניסיון ומומחיות מולטי-דיסציפלינריים בתחומי מדיניות בריאות, אפידמיולוגיה, מתמטיקה, סטטיסטיקה, מדעי המחשב ומדעי הנתונים כמו גם תשתיות מתאימות בעלות אבטחה מספקת של מידע רפואי.
 5. במרץ 2020, הוועד המנהל של מכון גרטנר והאסיפה כללית, קיבלו החלטה להשיב את פעילות מכון גרטנר לקרן המחקרים שיבא, בשל הרצון לפרק מרצון את מכון גרטנר. מנהל המכון פנה בנושא למשרד, בבקשה להסב את כלל ההתקשרויות ממכון גרטנר לקרן המחקרים שיבא.
 6. ביום 11.03.20 העביר מכון גרטנר התחייבות חתומה ע"י מורשי החתימה של שני הגופים, בדבר הסבת הזכויות בשל הפירוק, וביום 24.03.20 אישרה וועדת המכרזים במשרד הסבת התקשרות מאת מכון גרטנר לקרן המחקרים שיבא, בשל פירוקו.
 7. המשרד מצוין, כי בהמשך להצלחת פרויקט פיתוח מתודולוגיית זמני המתנה בתחום הקהילה, מרפאות החוץ של בתי החולים ופרוצדורות ניתוחים, קיים צורך מהותי לפתח מתודולוגיה למדידת זמני המתנה עבור בדיקות דימות, בדגש על בדיקות CT, MRI, PET-CT, ודרך זה לעשות ניתוח פערים והמלצות לקיצור זמני המתנה לבדיקות אלה.
 8. זמני המתנה ארוכים לבדיקות דימות במערכת הציבורית, נמצאים בשנים האחרונות במוקד תשומת הלב של צרכני הבריאות, מקבלי החלטות והתקשורת. בעקבות כך, החליט המשרד ללמוד ולמדוד את הנושא. מכשירי CT, PET-CT, MRI הם מכשירים עתירי עלויות וכלולים בתקנות בריאות העם (מכשירים רפואיים מיוחדים), תשנ"ד-1994 (להלן- תקנות מכשירים מיוחדים) כמכשירים שניתן לרכוש רק לאחר קבלת רישיון לכך ממנכ"ל משרד הבריאות. שלושת סוגי בדיקות הדימות הללו, מהווים נתח משמעותי בתהליך האבחון הרפואי בתחומים קליניים שונים. המגבלות של תקנות בריאות העם מחד, והדרישה ההולכת וגוברת לבדיקות אלו במהלך השנים מאידך, מהוות אתגר למקבלי החלטות.
 9. זמני ההמתנה לבדיקות הדימות מדווחים היום למשרד ע"י כל ספקי השירות הרפואי בצורה מאוד כללית ולא מדויקת, אחת לשנה. על בסיס נתונים משוערים קשה להפיק מידע אמין ובעל ערך על זמני המתנה לשירות, וכן לאפיין ולנתח קיום פערים בין אזורים גיאוגרפיים ופערים לפי סוג בעלות של המוסדות המבצעים את הבדיקה.
 10. קיימת חשיבות גדולה לגיבוש מתודולוגיית מדידה אחידה, אשר קריטית לקבלת מידע אמין, השוואתי, לפי פיזור גיאוגרפי ואשר ניתן לקבלו כדיווח המשכי לאורך זמן. המידע חשוב ברמת קבלת החלטות על שינוי תקנות מכשירים מיוחדים, הוספת מכשירים, איכות השירות וקידום השוויון החברתי, תוך צמצום הפערים בין המרכז לפרפריה.
 11. יצוין כי המחקר המבוקש כעת הוא תולדה של המחקר הקודם ונשען עליו. שני הפרויקטים הם חלק מהתכנית, אשר מקרבים את המשרד למטרת העל שלו - לקצר את זמני ההמתנה ככלל, ואת זמני ההמתנה לדימות בפרט.
 12. על פי ניסיון היחידה מפרויקטים דומים, נדרשת פעילות על פני חמש שנים ועד לסיומו של הפרויקט, בכדי להספיק את אבני הדרך שלהלן:
 - 12.1. בדיקות ואיתור מקורות הנשענים על נתונים המגיעים מלמעלה מעשרות ספקים המפעילים מכונים ברחבי הארץ.
 - 12.2. ייצוב הנתונים וביצוע פעולות תיקוף ומהימנותם.
 - 12.3. יצירת ממשקים לדיווח.
 13. המשרד מסביר, כי במכון גרטנר, אשר כיום מוטמע בתוך קרן המחקרים שיבא, קיימים 2 צוותים עם התמחויות נפרדות, שעל בסיסן מבוקש הפטור:
 - 13.1. צוות יועצים בינלאומי, המתמחה במדידת זמני המתנה והגעה למתודולוגיה מתאימה. מדובר בצוות היחיד במדינה שמודד זמני המתנה ברמת בינלאומית ומקצועית. חשוב לציין כי מדובר באותו הצוות שהוביל את המחקר הקודם, וישנה חשיבות לשילובו במחקר הנוכחי.
 - 13.2. גוף מחקרי המתמחה בנושא הדימות. גוף זה הינו חלק מהמועצה הבינלאומית לדימות.
 14. הצוותים הנ"ל יעבדו יחד על הפרויקט. שילוב הצוותים יוצר התמחות ייחודית, אשר אינה קיימת במדינה.
 15. המשרד מוסיף, כי התקציב המבוקש לצורך ביצוע עבודה זו כולל העסקת חוקרים, עוזרי מחקר, אנשי מידע ומחשוב, סטטיסטיקאים, וכן יועצים בכירים בתחום חקר ביצועים ומודלים.
 16. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
 17. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 18. המשרד אינו צופה פרויקטים נוספים בנושא מדידת זמני המתנה בקרוב, אך מצוין, כי הדבר נתון לשיקולו של מנכ"ל המשרד.
 19. גב' ספיר ליאל זליגמן, רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את התקשרות המשך על מנת לא לפגוע ברציפות מתן שירותים חשובים אלו. כמו כן, על התאגיד להסדיר במהלך תקופת ההתקשרות קבלת אישור הפעילות של הקרן לפי סעיף 31 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 ובחינה על ידי גורמים המוסמכים האם תקנה 8 לתקנות יסודות התקציב (כללים לפעולות

תאגיד בריאות), התשס"ב-2002 חלה במקרה של התקשרות עם משרד הבריאות עצמו, וככל שיימצא שאכן התקנה חלה - גם אישור לפי תקנה זו.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

הבקשה מאושרת בכפוף להתניות הבאות:

1. תוצרי המידע יהיו שייכים למשרד הבריאות בלבד.
2. התקציב סגור ויאושר מידי שנה על ידי חשב המשרד.
3. כלל המידע שנאסף יהיה נגיש לחוקרים בקרן המחקרים בלבד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007494 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.